



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 135, г. Благовещенск,
Амурская область, 675023
тел. (4162) 22-44-80, факс (4162) 22-44-70,
e-mail: kspamur@tsl.ru
ОКПО 44096917, ОГРН 1022800533777,
ИНН/КПП 2801063278/280101001

от 16.05.2017 № 01-08/ 356

Губернатору
Амурской области

А.А. Козлову

Уважаемый Александр Александрович!

Направляем Вам заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год.

Приложение: заключение на 39 листах, в 1 экз.

Председатель

О.М. Бродская

Ермакова Л.В.
224468

Аппарат губернатора области и Правительства области	
КАНЦЕЛЯРИЯ	
Входящий №	<u>01-20-5413</u>
" <u>16</u> "	<u>05</u> 20 <u>17</u> г.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 135, г. Благовещенск, Амурской обл., 675023, тел./факс (4162) 22-44-70, 22-44-86,

E-mail: kspamur@tsl.ru

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год с учетом итогов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена в соответствии с Уставом (Основным законом) Амурской области (статья 38), Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 264.4), Законом Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области» (статья 16), Законом Амурской области «О контрольно-счетной палате Амурской области» и планом работы контрольно-счетной палаты Амурской области на 2017 год (пункт 1.5), утвержденным решением коллегии контрольно-счетной палаты Амурской области от 26 декабря 2016 года.

Целью проверки является установление полноты показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год, их соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка во всех существенных отношениях достоверности показателей годового отчета с последующим проведением анализа и оценки содержащейся в годовой бюджетной отчетности информации об исполнении Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При проверке использованы:

✓ Отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год, представленный губернатором Амурской области письмом от 10.04.2017 № 01-20-1558 на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области».

✓ Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, представленная на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.2 статьи 16 Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области».

✓ Информация об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год в части исполнения расходов областного бюджета по ведомственной структуре расходов и межбюджетных трансфертов, распределение которых между территориями было утверждено законом об областном бюджете на 2016 год, представленная губернатором Амурской области письмом от 10.04.2017 № 01-20-1557 в соответствии с п.3 статьи 16 Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области».

✓ Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами областного бюджета.

Объектами проверки определены:

- Министерство финансов Амурской области – орган, организующий исполнение бюджета, ответственный за формирование отчета об исполнении бюджета;
- Главные администраторы бюджетных средств, распорядители, получатели средств областного бюджета.

1. Проверка соответствия представленного годового отчета требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию, полноте заполнения отчетных форм

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год представлен по форме 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

Кроме того, представлены следующие формы бюджетной отчетности:

- баланс исполнения областного бюджета по форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»;

- отчет о финансовых результатах деятельности по форме 0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности»;

- отчет о движении денежных средств по форме 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств»;

- пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета по форме 0503160.

Пояснительная записка включает следующие приложения:

- сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, ГУП (МУП) и публично-правовых образований (ф.0503361);

- сведения об исполнении бюджета по форме 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета»;

- сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368) в разрезе основных средств, материальных запасов, нематериальных активов, непроизведенных активов;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) в разрезе дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности;

- сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371);

- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372);

- сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373);

- сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503374);

- сведения об использовании информационных технологий в консолидированном бюджете (ф.0503377).

Формы бюджетной отчетности представлены в составе отчетов, установленных п. 11.3 Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, с учетом изменений (далее по тексту – Инструкция).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена с использованием данных, отраженных в перечисленных выше формах бюджетной отчетности, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, а также информации, дополнительно представленной главными администраторами средств областного бюджета по запросам контрольно-счетной палаты области.

2. Проверка и анализ выполнения плановых показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год по доходам и источникам погашения дефицита бюджета

2.1. Проверка и анализ исполнения областного бюджета по доходам

По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317) исполнение областного бюджета за 2016 год по доходам составило 48534136,9 тыс. рублей при плановых назначениях – 44479138,6 тыс. рублей, или 109,1 процента.

В 2016 году объем поступлений доходов областного бюджета выше уровня поступлений 2015 года на 4498683,1 тыс. рублей, или 10,2 процента.

По налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в 2016 году наблюдается увеличение объема поступлений по сравнению с 2015 годом на 3298080,7 тыс. рублей, или 10,3 процента. По безвозмездным поступлениям в 2016 году объем увеличения по сравнению с 2015 годом составляет 1200602,4 тыс. рублей, или 10,0 процентов.

Согласно Инструкции, в графе «Утвержденные бюджетные назначения» (ф.0503317) по разделу «Доходы бюджета» отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом о бюджете.

Законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции от 20.12.2016) утвержден прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 44479138,6 тыс. рублей, прогнозируемый общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме 33816490,9 тыс. рублей, прогнозируемый объем безвозмездных поступлений – в сумме 10662647,7 тыс. рублей, прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2016 год по кодам видов и подвидов доходов (Приложение № 1 к Закону с учетом изменений), прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2016 год по кодам видов и подвидов доходов (Приложение № 2 к Закону с учетом изменений).

Объем плановых назначений по доходам (общий объем доходов областного бюджета, общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе по кодам видов и подвидов доходов, объем безвозмездных поступлений, в том числе по кодам видов и подвидов доходов), отраженный в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317), соответствует аналогичным показателям по доходам, утвержденным законом области об областном бюджете на 2016 год.

Анализ исполнения областного бюджета по доходам за 2016 год проведен на основании отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317).

Анализ исполнения областного бюджета за 2016 год по доходам представлен в таблице 1.

Таблица 1

Исполнение областного бюджета по доходам за 2016 год

тыс. рублей

Наименование показателя	Уточненные плановые назначения на 2016 год	Удельный вес в общем объеме, %	Исполнено за 2016 год	Уровень исполнения, %	Удельный вес в общем объеме, %
Налоговые и неналоговые доходы	33816490,9	76,0	35267682,0	104,3	72,7
Налоги на прибыль, доходы	19881429,5	44,7	20491053,7	103,1	42,2
Налог на прибыль организаций	9588781,8	21,6	9970869,2	104,0	20,5
Налог на доходы физических лиц	10292647,7	23,1	10520184,5	102,2	21,7
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации	2205288,0	4,9	2737978,3	124,2	5,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2205288,0	4,9	2737978,3	124,1	5,6
Налоги на совокупный доход	1383682,0	3,1	1438653,8	104,0	3,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1383682,0	3,1	1438650,5	104,0	3,0
Единый сельскохозяйственный налог	-	-	3,3	-	-
Налоги на имущество	7247884,0	16,3	7439265,7	102,6	15,4
Налог на имущество организаций	6499446,0	14,6	6585604,6	101,3	13,6
Транспортный налог	747962,0	1,7	853143,1	114,1	1,8
Налог на игорный бизнес	476,0	-	518,0	108,8	-
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1821197,0	4,1	1830997,5	100,5	3,8
Налог на добычу полезных ископаемых	1813136,0	4,1	1823065,5	100,5	3,8
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	8061,0	-	7932,0	98,4	-
Государственная пошлина	155878,3	0,4	137829,1	88,4	0,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	-	19,5	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	102007,4	0,2	117502,9	115,2	0,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	207560,2	0,4	213785,1	103,0	0,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	518494,7	1,2	556580,2	107,3	1,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	25397,0	0,1	25497,8	100,4	0,1
Административные платежи и сборы	4192,2	-	4199,3	100,2	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	263480,6	0,6	267783,3	101,6	0,6
Прочие неналоговые доходы	-	-	6535,8	-	-
Безвозмездные поступления	10662647,7	24,0	13266454,9	124,4	27,3

Наименование показателя	Уточненные плановые назначения на 2016 год	Удельный вес в общем объеме, %	Исполнено за 2016 год	Уровень исполнения, %	Удельный вес в общем объеме, %
в том числе:					
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	7691940,0	17,3	9048880,1	117,6	18,6
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2629744,3	5,9	4372667,1	166,3	9,0
Прочие безвозмездные поступления	320850,0	0,7	289735,7	90,3	0,6
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	20124,0	0,1	147309,1	в 7,3 раза	0,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	-10,6	-	-592137,1	в 55,9 раза	-1,2
ИТОГО ДОХОДОВ	44479138,6	100,0	48534136,9	109,1	100,0

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в общем объеме поступивших в 2016 году доходов, составляет 72,7 процента, в том числе наибольший удельный вес в общем объеме поступивших доходов составляет налог на доходы физических лиц – 21,7 процента, налог на прибыль организаций – 20,5 процента, налог на имущество организаций – 13,6 процента, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 5,6 процента, налог на добычу полезных ископаемых - 3,8 процента. Безвозмездные поступления в структуре доходов областного бюджета за 2016 год составляют 27,3 процента.

По данным формы 0503317 в областной бюджет в 2016 году поступило налоговых доходов на сумму 34075797,6 тыс. рублей, или 104,2 процента к объему запланированных назначений.

Перевыполнены плановые назначения 2016 года по следующим налоговым доходам областного бюджета:

по налогу на прибыль организаций в 2016 году исполнение составило 9970869,2 тыс. рублей, или 104,0 процента плановых назначений (плановые назначения – 9588781,8 тыс. рублей);

по налогу на доходы физических лиц в 2016 году исполнение составило 10520184,5 тыс. рублей, или 102,2 процента плановых назначений (плановые назначения – 10292647,7 тыс. рублей).

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации поступления в областной бюджет в 2016 году составляют 2737978,3 тыс. рублей, или 124,2 процента плановых назначений;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, объем поступлений за отчетный период составил 1438650,5 тыс. рублей, или 104,0 процента плановых назначений;

по налогу на имущество организаций при утвержденных плановых назначениях в размере 6499446,0 тыс. рублей, объем поступлений в областной бюджет составляет 6585604,6 тыс. рублей, уровень исполнения - 101,3 процента плановых назначений;

по транспортному налогу плановые назначения утверждены в сумме 747962,0 тыс. рублей, исполнение составило 853143,1 тыс. рублей, или 114,1 процента плановых назначений;

по налогу на игорный бизнес поступления в областной бюджет в 2016 году составляют 518,0 тыс. рублей, или 108,8 процента плановых назначений;

по налогу на добычу полезных ископаемых при утвержденных бюджетных назначениях 1813136,0 тыс. рублей, объем поступлений в доход областного бюджета составляет 1823065,5 тыс. рублей, или 100,5 процента плановых назначений;

Недовыполнение плановых назначений 2016 года сложилось по государственной пошлине (уровень исполнения – 88,4 процента плановых назначений), сбору за пользование объектами животного мира (уровень исполнения – 98,4 процента плановых назначений).

В 2016 году в областной бюджет поступали платежи в счет погашения задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 19,5 тыс. рублей, в том числе наибольший объем составили поступления по налогу на пользователей автомобильных дорог – 17,2 тыс. рублей.

Неналоговые доходы поступили за 2016 год в сумме 1191884,4 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях 1121132,1 тыс. рублей, или 106,3 процента плановых назначений. Плановые назначения по неналоговым доходам перевыполнены по всей группе платежей, в том числе по доходам от использования имущества исполнение составило 115,2 процента плановых назначений, по платежам при пользовании природными ресурсами – 103,0 процента, доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 107,3 процента, доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 100,4 процента, административным платежам и сборам – 100,2 процента, штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 101,6 процента.

Наибольшая доля в структуре неналоговых доходов областного бюджета за 2016 год приходится на доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 46,7 процента в общем объеме поступивших в 2016 году неналоговых доходов, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 22,5 процента, платежи при пользовании природными ресурсами – 17,9 процента, доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 9,9 процента.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2016 году поступили в областной бюджет в объеме 556580,2 тыс. рублей, при плановых назначениях 518494,7 тыс. рублей. Наибольший объем поступлений составляют доходы от компенсации затрат государства – 534500,3 тыс. рублей, из них наибольший объем приходится на доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации – 417308,7 тыс. рублей.

Платежи по штрафам, санкциям, возмещению ущерба поступили в областной бюджет в 2016 году в объеме 267783,3 тыс. рублей, при плановых назначениях 263480,6 тыс. рублей. Наибольший объем поступлений составляют денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения – 239758,2 тыс. рублей, при плановых назначениях 235973,9 тыс. рублей, или 101,6 процента плановых назначений.

Платежи при пользовании природными ресурсами за 2016 год исполнены в объеме 213785,1 тыс. рублей, при плановых назначениях 207560,2 тыс. рублей, или 103,0 процента плановых назначений. Наибольший объем составили поступления платы за использование лесов – 113418,7 тыс. рублей, или 106,7 процента плановых назначений (плановые назначения – 106253,3 тыс. рублей), платежей при пользовании недрами – 60685,0 тыс. рублей, при плановых назначениях 63527,0 тыс. рублей, или 95,5 процента плановых назначений, платы за негативное воздействие на окружающую среду – 39681,4 тыс. рублей, при плановых назначениях – 37779,9 тыс. рублей, или 105,0 процентов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности исполнены за 2016 год в сумме 117502,9 тыс. рублей при плановых назначениях 102007,4 тыс. рублей, или 115,2 процента плановых назначений. Наибольший объем поступлений приходится на доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 104001,3 тыс. рублей при плановых назначениях 88520,4 тыс. рублей, или 117,5 процента плановых назначений.

Контрольно-счетная палата Амурской области отмечает, что в течение 2016 года практически по всем подгруппам налоговых и неналоговых доходов областного бюджета произведена корректировка плановых назначений по доходам, как в сторону их уменьшения, так и увеличения. В целом объем увеличения плановых назначений по доходам областного бюджета по сравнению с первоначально утвержденными назначениями законом об областном бюджете на 2016 год составляет 5448334,9 тыс. рублей, в том числе объем увеличения плановых назначений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета – 1738183,0 тыс. рублей (объем увеличения составляет – 2577591,0 тыс. рублей, объем уменьшения – 839408,0 тыс. рублей). Наибольший объем увеличения приходится на налог на прибыль организаций – 1335891,8 тыс. рублей, доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты – 461337,9 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 442734,6 тыс. рублей. Наибольший объем уменьшения приходится на налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) – 328328,0 тыс. рублей, налог на имущество организаций – 107291,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения по доходам от уплаты акцизов на прямогонный бензин, отражены в законе о бюджете на 2016 год в объеме 228131,9 тыс. рублей (со знаком минус). Кроме того, наблюдается как недовыполнение плановых показателей по отдельным доходам, так и их перевыполнение, что свидетельствует о недостаточной точности прогноза доходов областного бюджета на 2016 год.

Безвозмездные поступления за 2016 год составили 13266454,9 тыс. рублей при плановых назначениях 10662647,7 тыс. рублей, или 124,4 процента плановых назначений.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2016 год составили 9048880,1 тыс. рублей, плановые назначения – 7691940,0 тыс. рублей, уровень исполнения – 117,6 процента, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований поступили в 2016 году в областной бюджет в полном объеме – 2574631,5 тыс. рублей, 422038,0 тыс. рублей, 78301,0 тыс. рублей соответственно.

Объем поступления субсидий составляет 2595441,1 тыс. рублей (плановые назначения – 1459475,6 тыс. рублей), субвенций – 2856202,2 тыс. рублей (плановые назначения – 2773996,7 тыс. рублей), иных межбюджетных трансфертов – 522266,3 тыс. рублей (плановые назначения – 383497,2 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2016 год составили 4372667,1 тыс. рублей (плановые назначения – 2629744,3 тыс. рублей), в том числе на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 3668375,9 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 614291,2 тыс. рублей, на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры – 90000,0 тыс. рублей.

Объем прочих безвозмездных поступлений в 2016 году составляет 289735,7 тыс. рублей, или 90,3 процента плановых назначений (плановые назначения - 320850,0 тыс. рублей).

Исполнение по доходам от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило 147309,1 тыс. рублей при плановых назначениях 20124,0 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из областного бюджета в федеральный бюджет составил 592137,1 тыс. рублей (со знаком минус).

2.2. Проверка и анализ выполнения плановых показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Согласно Закону Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» первоначально дефицит областного бюджета на 2016 год запланирован в сумме 844038,9 тыс. рублей, или 2,6 процента к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Уточненный показатель по предельному размеру дефицита областного бюджета на 2016 год в соответствии с законом об областном бюджете на 2016 год составил 1650618,4 тыс. рублей, или 4,9 процента объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что в пределах ограничений установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно форме бюджетной отчетности 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» (раздел «Источники финансирования дефицита бюджета») плановые назначения по дефициту областного бюджета составили 1650618,4 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям, утвержденным на 2016 год законом об областном бюджете (с учетом внесенных изменений).

Согласно сводной бюджетной росписи источников финансирования дефицита областного бюджета плановые назначения по дефициту областного бюджета на 2016 год составляют 1650718,4 тыс. рублей, что выше плановых назначений утвержденных законом об областном бюджете на 100,0 тыс. рублей.

Отклонение плановых назначений по дефициту областного бюджета сложилось в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита областного бюджета на сумму остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

По данным формы отчетности 0503317 по итогам 2016 года областной бюджет по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета исполнен с профицитом в сумме 120863,1 тыс. рублей.

Плановые показатели по источникам финансирования дефицита областного бюджета, утвержденные на 2016 год Законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции от 20.12.2016) и отраженные в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317), а также исполнение указанных плановых показателей за 2016 год приведено в таблице 2.

Таблица 2

**Анализ исполнения по источникам внутреннего финансирования дефицита
областного бюджета за 2016 год**

тыс. рублей

Наименование	Плановые назначения	Исполнено	Уровень исполнения, %
1.Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-9250388,8	-9250388,8	100,0
1.1.Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	16566958,0	16566958,0	100,0
1.2.Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-25817346,8	-25817346,8	100,0
2.Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9450645,8	9450645,8	100,0
2.1.Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	13647241,0	13647241,0	100,0
2.2.Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-4196595,2	-4196595,2	100,0
3.Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	65000,0	76762,0	118,1
3.1. Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности бюджетов субъектов Российской Федерации	65000,0	76762,0	118,1
4.Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-191686,5	-	-
4.1.Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных и муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	-191686,5	-	-
5.Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	846100,1	-8308,0	-
5.1.Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-25000,0	-25000,0	100,0
5.2.Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (возврат бюджетных кредитов, предоставленных ГУП Амурской области «Агро» на кредитование сезонных затрат в сельском хозяйстве)	669184,6	6463,0	0,9
5.3. Возврат средств юридическими лицами в счет исполненных государственных гарантий Амурской области в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий области ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу	191686,5	-	-

Наименование	Плановые назначения	Исполнено	Уровень исполнения, %
5.4. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	10229,0	10229,0	100,0
6.Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	730947,8	-389574,1*	-
Итого источников внутреннего финансирования	1650618,4	-120863,1	-

(*) данный показатель отражает сальдовый остаток между показателями поступления денежных средств и произведенными выплатами из областного бюджета

В 2016 году привлечены бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в сумме 13647241,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений, в том числе объем привлечения кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 2300000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений, кредиты от кредитных организаций в валюте Российской Федерации привлечены в объеме 16566958,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений.

На погашение кредитов кредитных организаций в 2016 году направлено 25817346,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений, погашение бюджетных кредитов – 4196595,2 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений, в том числе на погашение кредитов, привлеченных на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 2300000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета по результатам исполнения за 2016 год составило 389574,1 тыс. рублей со знаком «минус», при плановых назначениях 730947,8 тыс. рублей.

Согласно балансу исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) остатки средств областного бюджета на лицевом счете доходов и расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2017 составили 1368268,2 тыс. рублей, или увеличились по сравнению с данными на 01.01.2016 на 389574,1 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2016 – 978694,1 тыс. рублей).

В 2016 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области предоставлены бюджетные кредиты в объеме 25000,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений, возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета, осуществлен в 2016 году на сумму 10229,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов плановых назначений.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета в 2016 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных ГУП Амурской области «Агро» на кредитование сезонных затрат в сельском хозяйстве в сумме 669184,6 тыс. рублей, возврат указанного бюджетного кредита в 2016 году ГУП Амурской области «Агро» осуществлен в сумме 6463,0 тыс. рублей, или 0,9 процента плановых назначений.

Исполнение по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2016 году составляет 76762,0 тыс. рублей, или 118,1 процента плановых назначений (плановые назначения – 65000,0 тыс. рублей).

▪ 3. Проверка и анализ выполнения плановых показателей годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год по расходам

Законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 39874842,6 тыс. рублей.

В течение отчетного периода в расходную часть областного бюджета вносились изменения, в связи с чем, объем бюджетных ассигнований, утвержденных законом области об областном бюджете, составил 46129757,0 тыс. рублей, или увеличился на 6254914,4 тыс. рублей (15,7 процента).

Согласно данным раздела 2 формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» плановые назначения по расходам составляют 49339643,3 тыс. рублей.

Данные показатели соответствуют показателям сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 31.12.2016, представленной министерством финансов Амурской области.

Плановые назначения по бюджетной росписи превышают назначения, утвержденные законом об областном бюджете на 2016 год (с учетом внесенных изменений), на 3209886,3 тыс. рублей, или 7,0 процентов.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета уточнение показателей сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон области об областном бюджете на 2016 год, в основном связано с поступлением средств из федерального бюджета, в связи с принятием решений Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти о распределении бюджету Амурской области субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также заключение соглашений, предусматривающих получение субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом области об областном бюджете.

Кроме того, в 2016 году вносились изменения в государственные программы области, связанные с перераспределением объемов финансирования между программными мероприятиями внутри государственной программы, в пределах утвержденного на текущий финансовый год объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

Уточнение показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон области об областном бюджете на 2016 год, произведено в пределах ограничений, установленных статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год», статьей 15.2 Закона Амурской области от 31.08.2007 № 368-ОЗ «О бюджетном процессе в Амурской области».

По данным раздела 2 формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» расходы областного бюджета за 2016 год исполнены в сумме 48413273,8 тыс. рублей, или 98,1 процента к плановым показателям сводной бюджетной росписи расходов. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 926369,6 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной в графе 7 формы 0503364 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета», основными причинами неисполнения плановых назначений послужили следующие факторы:

- сложившаяся экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур;
- отсутствие источника исполнения лимитов бюджетных обязательств;
- оплата расходов в размере фактического исполнения на основании актов выполненных работ;

- отказ в предоставлении субсидии юридическим лицам в связи с некорректным (неполным) предоставлением пакета документов;

- отсутствие потребности в средствах, предоставление которых носит заявительный характер, что связано с уменьшением количества получателей бюджетных средств.

Согласно данным раздела 2 формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», представленной главными распорядителями средств областного бюджета в составе бюджетной отчетности, суммарный общий объем бюджетных ассигнований на 2016 год, составил 49339643,3 тыс. рублей. Общий объем исполненных расходов составил 48413273,7 тыс. рублей.

Таким образом, итоговые данные по расходам областного бюджета за 2016 год, как по плановым ассигнованиям, так и по исполнению, отраженные в консолидированном отчете об исполнении областного бюджета за 2016 год, подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета.

Расходы областного бюджета за 2016 год в годовом отчете об исполнении областного бюджета (ф. 0503317) сгруппированы по кодам разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, а также группам и подгруппам видов расходов бюджета.

Наибольшую долю в расходах областного бюджета в 2016 году составляют расходы по разделу «Социальная политика» – 32,1 процента. Следует обратить внимание на то, что по отношению к аналогичному показателю 2015 года уровень удельного веса данного показателя возрос на 9,6 процента. В абсолютном выражении рост объема расходов на социальную политику составил 4840518,3 тыс. рублей, что объясняется изменением бюджетной классификации Российской Федерации, согласно которому отражение расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения отнесено на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» классификации расходов бюджетов (ранее данные расходы отражались по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»).

С учетом вышеизложенного в 2016 году доля расходов областного бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» снизилась на 10,6 процентных пункта (в 2015 году доля расходов на здравоохранение составляла 15,3 процента).

По разделу «Национальная экономика» расходы составили 7155291,5 тыс. рублей, или 91,8 процента плана. Доля расходов в общем объеме исполненных расходов областного бюджета в 2016 году снизилась к 2015 году на 4,0 процента, объем расходов уменьшился на 1781176,4 тыс. рублей.

Уменьшение объема расходов по разделу «Национальная экономика» к 2015 году наблюдается по следующим направлениям:

- расходы на сельское хозяйство в 2016 году исполнены в сумме 1693745,1 тыс. рублей, или с уменьшением к 2015 году на 427855,8 тыс. рублей, или 20,2 процента, из них – 427411,9 тыс. рублей приходится на расходы, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим деятельность в отрасли сельского хозяйства. Следует отметить, что на 2016 год плановые назначения по данным расходам утверждены с уменьшением к 2015 году на 550122,6 тыс. рублей и исполнены на уровне 97,5 процентов;

- расходы на водное хозяйство в 2016 году исполнены в сумме 14170,5 тыс. рублей, или с уменьшением к 2015 году на 258087,4 тыс. рублей, или 94,8 процента, из них 255000,0 тыс. рублей приходится на расходы, связанные с предоставлением субсидий муниципальным образованиям области на софинансирование мероприятий в сфере использования и охраны водных объектов, охраны окружающей среды – средства федерального бюджета, которые не планировались на 2016 год;

- расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) в 2016 году исполнены в сумме 3927601,9 тыс. рублей, или с уменьшением к 2015 году на 923318,4 тыс. рублей, или 19,0 процентов. Данные расходы осуществляются за счет средств дорожного фонда Амурской области и при плане 4464342,7 тыс. рублей их исполнение составило 88,0 процентов.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составили 7279248,9 тыс. рублей, или с увеличением к 2015 году на 3406465,5 тыс. рублей, или 88,0 процентов.

Увеличение объема расходов наблюдается в сфере жилищного хозяйства – на 3609585,4 тыс. рублей и связано с предоставлением бюджету области средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Следует отметить высокий уровень исполнения плановых показателей по данным расходам – 99,8 процента (справочно: в 2015 году аналогичный показатель составлял 38,3 процента).

Вместе с тем на финансирование отрасли коммунальное хозяйство в 2016 году направлено 2249449,6 тыс. рублей, или с уменьшением к аналогичному показателю 2015 года на 203577,7 тыс. рублей, или 9,1 процента, в том числе:

- по субсидии юридическим лицам составили 1291796,4 тыс. рублей (исполнение по которым составило 100,0 процентов). К 2015 году объем данных субсидий уменьшился на 262971,8 тыс. рублей. Предоставление субсидии осуществлялось юридическим лицам на возмещение затрат связанных с предоставлением коммунальных услуг;

- по субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области, в 2016 году составили 939631,2 тыс. рублей, или с увеличением к 2015 году на 112287,3 тыс. рублей. Данные расходы исполнены на уровне 96,4 процента.

По разделу «Образование» объем расходов составил 8124698,7 тыс. рублей, или 99,8 процента плановых показателей. По отношению к аналогичным показателям 2015 года уменьшение объема расходов составило 64034,7 тыс. рублей, или 0,8 процента, доля расходов в общем объеме расходов областного бюджета снизилась на 0,4 процента.

В рамках образовательной сферы в 2016 году осуществлялось финансирование следующих направлений:

- на финансовое обеспечение дошкольного образования направлено 1465340,9 тыс. рублей, или 99,6 процента плана;

- на финансирование общего образования направлено 5042116,3 тыс. рублей, или 99,8 процента плана;

- на финансирование среднего профессионального образования направлено 1287372,1 тыс. рублей, или 100,0 процентов плана;

- на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 107667,6 тыс. рублей, или 100,0 процентов плана;

- на финансирование мероприятий в рамках проведения молодежной политики и оздоровления детей направлено 152495,0 тыс. рублей, или 99,7 процента плана;

- другие вопросы в области образования профинансированы в объеме 69696,6 тыс. рублей, или 98,0 процентов плана. Данные расходы предусматривают расходы на содержание министерства образования области, государственного бюджетного учреждения Амурской области «Централизованная бухгалтерия министерства образования и науки Амурской области», а также проведение различных мероприятий для детей и молодежи и проведение областного конкурса «Учитель года».

По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение по расходам составило 182087,0 тыс. рублей, или 99,9 процента плана.

Удельный вес данных расходов в расходах областного бюджета по отношению к 2015 году снизился на 0,2 процента, вместе с тем в абсолютном выражении объем расходов уменьшился на 98797,0 тыс. рублей, или 54,3 процента.

В основном уменьшение объема расходов на 2016 год связано с отсутствием федеральных средств, которые в 2015 году поступили в областной бюджет на финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы». В 2016 году средства не поступали в связи с завершением государственной программы.

Объем расходов по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составил 1449761,9 тыс. рублей. По отношению к 2015 году данный показатель уменьшился на 453886,0 тыс. рублей в связи с замещением бюджетными кредитами кредитов, полученных в кредитных организациях на коммерческой основе. Соответственно доля данных расходов в общем объеме расходов областного бюджета снизилась на 1,0 процентный пункт.

По разделу «Общегосударственные вопросы» объем расходов остался на уровне 2015 года, при этом доля расходов в 2016 году уменьшилась на 0,1 процентных пункта.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» объем расходов составил 771308,6 тыс. рублей, с уровнем исполнения 97,9 процента плана. По данному разделу осуществлялись расходы на обеспечение пожарной безопасности в сумме 630005,4 тыс. рублей (исполнение 98,1 процента плана), на финансирование мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 138753,2 тыс. рублей (исполнение 97,4 процента плана), финансирование мероприятий по миграционной политике в сумме 2550,0 тыс. рублей (исполнение 100,0 процентов плана).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» объем расходов составил 3833966,9 тыс. рублей, или с увеличением к аналогичному показателю за 2015 год на 64666,4 тыс. рублей, что составляет 1,7 процента.

Межбюджетные трансферты в бюджеты муниципальных образований области перечислены в полном объеме, в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 145441,6 тыс. рублей;

- иные дотации в сумме 3678525,3 тыс. рублей, из них:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 3600224,3 тыс. рублей;

- дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований – 78301,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 10000,0 тыс. рублей (дотации на стимулирование укрупнения муниципальных образований).

По разделам «Охрана окружающей среды», «Национальная оборона», «Средства массовой информации» и «Культура и кинематография» объем исполненных расходов за 2016 год незначительно отличается от аналогичных показателей 2015 года. Доля данных расходов также не изменилась.

Информация о расходах областного бюджета за 2016 год по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

**Анализ исполнения расходов областного бюджета за 2016 год
по разделам классификации расходов бюджета**

Код раздела	Уточненный план на 2016 год, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей	Уровень исполнения, %	Доля в общем объеме исполненных расходов, %	
				2016 год	2015 год (справочно)
Общегосударственные вопросы	1 484 223,1	1 339 124,7	90,2	2,8	2,9
Национальная оборона	32 295,0	31 125,7	96,4	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	787 585,3	771 308,6	97,9	1,6	1,8
Национальная экономика	7 790 977,8	7 155 291,5	91,8	14,8	18,8
в том числе, территориальный дорожный фонд	4 464 342,7	3 927 601,9	88,0	x	x
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 292 538,2	7 279 248,9	99,8	15,0	8,1
Охрана окружающей среды	62 086,5	62 086,5	100,0	0,1	0,1
Образование	8 140 249,2	8 124 698,7	99,8	16,8	17,2
Культура и кинематография	284 849,8	283 895,7	99,7	0,6	0,6
Здравоохранение	2 294 449,1	2 289 266,3	99,8	4,7	15,3
Социальная политика	15 651 552,3	15 559 106,0	99,4	32,1	22,5
в т.ч. страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения	4 992 286,7	4 992 286,7	100,0	x	x
Физическая культура и спорт	182 261,9	182 087,0	99,9	0,4	0,6
Средства массовой информации	52 305,3	52 305,3	100,0	0,1	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 449 802,9	1 449 761,9	100,0	3,0	4,0
Межбюджетные трансферты общего характера	3 834 466,9	3 833 966,9	100,0	7,9	7,9
Всего расходов:	49 339 643,3	48 413 273,8	98,1	100,0	100,0

Согласно годовому отчету об исполнении областного бюджета расходы областного бюджета в 2016 году на оплату труда, а также на уплату государственными учреждениями страховых взносов по обязательному социальному страхованию в

государственные внебюджетные фонды Российской Федерации составили 2481613,3 тыс. рублей, при плане 2494214,1 тыс. рублей, или 99,5 процента. На конец отчетного периода задолженность по данному виду расходов отсутствовала.

Расходы областного бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению составили 12866486,4 тыс. рублей, при плановых показателях 12939247,9 тыс. рублей, или 99,4 процента.

В том числе расходы по публичным нормативным обязательствам составили 2359608,7 тыс. рублей, при плановых назначениях 2371402,3 тыс. рублей, или 99,5 процента. Объем неисполненных обязательств составил 11793,6 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных плановых показателей по публичным нормативным обязательствам приходится на обязательства по выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 3978,6 тыс. рублей (уровень исполнения 99,2 процента плана) и по выплате пособия при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 6656,0 тыс. рублей (уровень исполнения 88,1 процента плана).

В основном публичные нормативные обязательства исполнены в полном объеме.

Государственным бюджетным учреждениям области в отчетном периоде предоставлены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 1867368,8 тыс. рублей, при плановых назначениях 1867685,5 тыс. рублей, или 99,98 процента. Не в полном объеме предоставлена субсидия бюджетным учреждениям, находящимся в ведомственном подчинении управления ветеринарии и племенного животноводства Амурской области в сумме 149,2 тыс. рублей и управления информатизации Амурской области в сумме 167,5 тыс. рублей.

Государственным автономным учреждениям области в отчетном периоде предоставлены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в сумме 3721101,2 тыс. рублей при плановых назначениях 3723901,2 тыс. рублей, или 99,2 процента. Не в полном объеме предоставлена субсидия государственному автономному учреждению Амурской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Амурской области» - 94,1 процента плана (план - 47690,6 тыс. рублей, исполнение – 44890,6 тыс. рублей), находящемуся в ведомственном подчинении управления информатизации Амурской области.

Субсидии на иные цели государственным бюджетным учреждениям предоставлены в сумме 61279,7 тыс. рублей, при плановых назначениях 61331,5 тыс. рублей, или 99,2 процента.

Субсидии на иные цели государственным автономным учреждениям предоставлены в сумме 230706,3 тыс. рублей, при плановых назначениях 231311,1 тыс. рублей, или 99,7 процента.

Согласно форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в целом кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 5119388,6 тыс. рублей, или с увеличением к аналогичному показателю на начало отчетного периода на 2041748,4 тыс. рублей, или 66,3 процента.

По состоянию на 31.12.2016 кредиторская задолженность областного бюджета составляла 10,6 процента объема кассового исполнения расходов областного бюджета за отчетный период.

Наибольший объем кредиторской задолженности – 4923070,0 тыс. рублей наблюдается по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам», который предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в

момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат.

Дебиторская задолженность областного бюджета на конец отчетного периода составила 5755825,9 тыс. рублей, с увеличением к аналогичному показателю на начало отчетного периода на 2893082,5 тыс. рублей, или 50,3 процента.

Объем дебиторской задолженности на начало отчетного периода в бюджетной отчетности за 2016 год не соответствует объему дебиторской задолженности на конец отчетного периода в бюджетной отчетности за 2015 год (отклонение 41,8 тыс. рублей) в связи с изменением типа государственного бюджетного учреждения Амурской области «Фонд имущества Амурской области», в соответствии с распоряжением Правительства Амурской области от 11.12.2015 № 151-р, на государственное казенное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области».

Данная информация отражена в разделе 4 текстовой части пояснительной записки.

Наибольший объем дебиторской задолженности – 3592558,3 тыс. рублей составляет по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, 1252487,5 тыс. рублей - по расчетам с плательщиками налоговых доходов, 556161,8 тыс. рублей – по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг.

Суммы дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета соответствуют аналогичным показателям, отраженным в Балансе (ф.0503330).

В связи с изменением типа государственного бюджетного учреждения Амурской области «Фонд имущества Амурской области» на государственное казенное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» отражено изменение остатков валюты баланса в сумме 3239,9 тыс. рублей.

4. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2016 год

В соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области», на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты от 27.02.2017 № 28 проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2016 год.

Без нарушений составлена бюджетная отчетность за 2016 год следующими главными распорядителями:

- Законодательным Собранием Амурской области;
- контрольно-счетной палатой Амурской области;
- Уполномоченным по правам человека в Амурской области;
- министерством имущественных отношений Амурской области;
- управлением государственного заказа Амурской области;
- министерством природных ресурсов Амурской области;
- министерством внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области;
- управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области;
- управлением ветеринарии и племенного животноводства Амурской области;
- министерством образования и науки Амурской области;
- министерством здравоохранения Амурской области;

- министерством транспорта и строительства Амурской области.

В бюджетной отчетности остальных главных распорядителей имеются отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции.

Проведенной проверкой установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные главными администраторами средств областного бюджета при составлении годовой бюджетной отчетности.

4.1. Государственная жилищная инспекция Амурской области

В соответствии п. 152 Инструкции в составе форм бюджетной отчетности представлена форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств».

Согласно п. 162 Инструкции в графе 2 формы 0503163 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете

В нарушение указанного пункта Инспекцией в графе 2 указана сумма бюджетных назначений с учетом внесенных изменений в закон об областном бюджете, соответственно в графе 4 не указана разница между показателями бюджетной росписи и закона об областном бюджете и в графе 5 не указаны причины внесенных уточнений.

В нарушение пункта 166 Инструкции не заполнен раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» формы ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», при этом в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах - Справка в составе Баланса (ф. 0503130) по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» отражены показатели на конец отчетного периода.

4.2. Министерство финансов Амурской области

Согласно сведениям внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в Министерстве в 2016 году контрольно-счетной палатой Амурской области проведены 3 контрольных мероприятия, в том числе:

- проверка состояния государственного долга Амурской области за 2015 год (акт от 08.02.2016);
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности министерства финансов Амурской области за 2015 год (заключение от 24.03.2016);
- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год с учетом итогов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (заключение от 12.05.2016).

В таблице представлена информация о результатах проведенных проверок и мерах, принятых по результатам данных проверок.

В 2016 году проведена проверка контрольно-счетной палатой Амурской области Министерства законности, эффективности и целесообразности выделения средств областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также своевременность и полнота расчетов с областным бюджетом, акт от 21.03.2016. Данное контрольное мероприятие не отражено в таблице № 7 «Сведения внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

В нарушение п. 159 Инструкции таблица № 7 «Сведения внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» не содержит полную информацию о проведенных контрольных мероприятиях в Министерстве за 2016 год.

4.3. Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Амурской области

В соответствии с пунктом 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными

внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (с учетом изменений) в случае, если учреждение не формирует соответствующий резерв предстоящих расходов, расходы, связанные со страхованием имущества, гражданской ответственности отражаются на счете 40150 «Расходы будущих периодов».

Согласно представленной по запросу информации (карточка счета, государственный контракт на оказание услуг страхования автогражданской ответственности), Инспекцией расходы по страхованию автогражданской ответственности отражены на счете 140120000 «Расходы текущего финансового года».

В нарушение пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (с учетом изменений) Инспекцией расходы по страхованию автогражданской ответственности отражены на счете 140120000 «Расходы текущего финансового года».

4.4. Избирательная комиссия Амурской области

В составе Пояснительной записки не представлены формы, показатели которых не имеют числового значения, что предусмотрено п. 8 Инструкции.

По указанной выше причине, не представлена форма бюджетной отчетности - «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163).

Согласно пункту 162 Инструкции в графе 2 формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» указываются по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете.

В графе 3 указываются по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, объемы бюджетных назначений, утвержденные бюджетной росписью главного распорядителя бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату.

В графе 4 указывается разница между показателями бюджетных назначений согласно бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату (графа 3), и показателями бюджетных назначений, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете (графа 2).

По показателям бюджетной росписи с учетом изменений, не содержащим отклонений по отношению к показателям, утвержденным на отчетный финансовый год законом (решением) о соответствующем бюджете, без учета последующих изменений в закон (решение) о бюджете, Сведения (ф. 0503163) не заполняются.

В соответствии с Законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (первоначальная редакция) объем бюджетных назначений, утвержденный избирательной комиссии Амурской области, составляет 68510,1 тыс. рублей, по сводной бюджетной росписи объем бюджетных назначений на 2016 год с учетом внесенных изменений составляет 104398,1 тыс. рублей. Соответственно форма бюджетной отчетности 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» подлежит обязательному заполнению и представлению в составе бюджетной отчетности.

Таким образом, в нарушение пункта 152 Инструкции в составе годовой бюджетной отчетности избирательной комиссией Амурской области не представлена форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

Кроме того, в связи с отсутствием числовых значений показателей (раздел 5 текстовой части Пояснительной записки) в составе бюджетной отчетности не представлена Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета».

В соответствии с пунктом 156 Инструкции информация в Таблице № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» характеризует использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета, разработанных соответствующими федеральными органами исполнительной власти и утвержденных в установленном порядке. В текстовой части Пояснительной записки отражена информация о перечне используемых программных продуктов при ведении бюджетного учета без отражения информации об отсутствии особенностей ведения бюджетного учета.

Контрольно-счетная палата области отмечает, что аналогичные нарушения допущены избирательной комиссией Амурской области при составлении бюджетной отчетности за 2015 год и не учтены при составлении бюджетной отчетности за 2016 год.

4.5. Управление записи актов гражданского состояния Амурской области

Согласно текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности не представлены: форма 0503324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций». При этом, указанные формы бюджетной отчетности Управлением ЗАГС сформированы и представлены в составе годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

Согласно п. 158 Инструкции, п. 1.9.18. письма Министерства финансов Российской Федерации № 02-07-07/5669 Федерального Казначейства № 07-04-05/02-120 от 02.02.2017 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2016 год», п. 2.3.11. письма министерства финансов Амурской области от 26.01.2017 № 03-6-16/477 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности областных бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителей которых выполняют органы государственной власти Амурской области за 2016 год» в Таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» подлежит отражению информация о результатах проведенных инвентаризаций в части выявленных расхождений.

При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется с отражением указанного факта в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

4.6. Инспекция государственного строительного надзора Амурской области

В нарушение п. 156 Инструкции представленная таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не содержит информации об использованных в отчетном периоде особенностях отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами учреждения, в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей.

4.7. Министерство юстиции Амурской области

Согласно пункту 152 Инструкции в составе приложений к Пояснительной записке Министерству следовало представить Таблицу № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

Однако, в нарушение указанного пункта Инструкции Таблица № 5 не представлена. При этом, в Разделе 5 текстовой части Пояснительной записки причина отсутствия указанной формы не отражена.

В представленной Таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» отражено, что в 2016 году контрольно-счетной палатой Амурской области проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства за 2015 год.

Согласно Заключению на бюджетную отчетность главного администратора средств областного бюджета Министерства юстиции Амурской области за 2015 год в отчетности Министерства имелись недостатки. Однако, в нарушение пункта 159 Инструкции, установленные внешней проверкой недостатки, в графе 4 Таблицы не отражены.

В нарушение пункта 152 Инструкции в составе приложений Пояснительной записки не представлена Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета». В разделе 5 текстовой части Пояснительной записки причины отсутствия указанной формы не отражены.

4.8. Министерство по физической культуре и спорту Амурской области

В соответствии с п. 1 Инструкции главные распорядители бюджетных средств, составляют и представляют годовую отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по формам согласно приложению к Инструкции.

Согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности недопустимо.

В нарушение п. 1 Инструкции, письма Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906 Министерством не по форме, утвержденной приложением к Инструкции, составлены и представлены следующие формы:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).

Согласно Сведениям о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5 к Пояснительной записке) в течение 2016 года в Министерстве проведено 1 мероприятие внутреннего государственного финансового контроля министерством финансов Амурской области по вопросу законности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверность и правильность их отражения в бухгалтерском учете. Проведенным контрольным мероприятием установлены нарушения, по выявленным нарушениям Министерством приняты меры по их устранению.

В нарушение п. 157 Инструкции Министерством в графе 1 Таблицы № 5 указан период проверки (следовало указать проверяемый период).

Согласно Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 Пояснительной записки), в 2016 году в отношении Министерства контрольно-счетной палатой Амурской области проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2015 год. Проведенным контрольным мероприятием установлены нарушения пункта 152 Инструкции - в составе годовой

бюджетной отчетности Министерством не представлена форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

В нарушение пункта 159 Инструкции в графах 4, 5 Таблицы № 7 вышеназванное нарушение и меры по его устранению не указаны.

4.9. Правительство Амурской области

В нарушение пункта 152 Инструкции в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки отсутствует информация, обосновывающая правомерность принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных на финансовый год лимитов бюджетных обязательств.

4.10. Управление занятости населения Амурской области

В нарушение п. 166 Инструкции в составе формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» не представлен раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах».

Согласно Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7 Пояснительной записки), в 2016 году в отношении Управления контрольно-счетной палатой Амурской области проведена проверка годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

В нарушение п. 159 Инструкции в Таблице № 7 в графе 5 не указаны меры, принятые субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

В нарушение п. 154 Учреждением в Таблице № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»:

1) не отражена информация об экономической эффективности проведения конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в частности:

-наименование распорядительного документа о создании комиссии по размещению государственного (муниципального) заказа (приказ, распоряжение) (в графе 2);

-результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств (в графе 5).

2) не отражены результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств, указанные Учреждением в графе 1 Таблицы № 2.

В нарушение п. 170.2 в составе формы 0503175 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» не представлены: раздел 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений»; раздел 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов».

4.11. Министерство сельского хозяйства Амурской области

По данным Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2016 у министерства числятся финансовые вложения в уставные фонды государственных предприятий по счету 1 204 32 000 «Финансовые вложения в уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» в общей сумме 234389,4 тыс. рублей, в том числе:

- ГУП Амурской области «Агро» - 231389,4 тыс. рублей;

- ГУП Амурской области «Амурветпром» - 3000,0 тыс. рублей.

Согласно постановлению губернатора Амурской области от 10.12.2014 № 308 «О внесении изменений в постановление губернатора Амурской области от 29.03.2008 № 141 «Об определении ведомственной (отраслевой) принадлежности государственных унитарных предприятий области и областных учреждений» ГУП Амурской области «Амурветпром» передано в ведение управления ветеринарии и племенного животноводства Амурской области.

Министерством в нарушение п.192 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н на счете 020400 «Финансовые вложения» отражены финансовые вложения в уставной фонд предприятия, без возложения на министерство функции по управлению имуществом соответствующего публично-правового образования.

В соответствии с п. 192 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н, счет 020400 «Финансовые вложения» предназначен для учета краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений, иных финансовых активов, приобретенных (сформированных) учреждением в рамках ведения им хозяйственной деятельности, органом исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя, иным уполномоченным органом, на который возложены функции по управлению имуществом соответствующего публично-правового образования.

В связи с передачей ГУП «Амурветпром» в ведомственную принадлежность управления ветеринарии и племенного животноводства Амурской области министерству следует осуществить передачу финансовых вложений на баланс управления ветеринарии Амурской области и отразить соответствующие хозяйственные операции в бюджетном учете согласно требованиям Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н.

На данное нарушение контрольно-счетная палата области указывала при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Министерства за 2014 год и за 2015 год. Таким образом, неоднократное замечание контрольно-счетной палаты не учтено, что свидетельствует о низкой исполнительской дисциплине.

4.12. Министерство социальной защиты населения Амурской области

В нарушение п. 4 Инструкции годовая бюджетная отчетность за 2016 год представлена Министерством на бумажном носителе в несброшюрованном виде.

4.13. Министерство культуры и архивного дела Амурской области

В соответствии с п. 1.8. Приказа Минфина России от 26.10.2012 № 138н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н в пункте 17 исключен абзац четвертый, т.е. из формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета,

главного администратора, администратора доходов бюджета» исключена строка 172 «Денежные средства учреждения в пути в органе казначейства», Министерством данные изменения при заполнении формы 0503130 не учтены.

В графе 1 по строке 2 Таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» отражена информация о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений, при этом в графе 5 не указаны результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

4.14. Представительство Амурской области при Президенте Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации

Годовая бюджетная отчетность представлена с нарушением требований пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с учетом изменений и дополнений) (далее – Инструкция), предусматривающим предоставления отчетности в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением. Представительство представило бюджетную отчетность за 2016 год в несброшюрованном виде и без оглавления

В целях страхования автогражданской ответственности Представительством в 2016 году заключены договоры на общую сумму 53,2 тыс. рублей со страховым акционерным обществом «ВСК» и страховым публичным акционерным обществом «РЕСО-Гарантия» сроком на один год.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (с учетом изменений) в случае, если учреждение не формирует соответствующий резерв предстоящих расходов, расходы, связанные со страхованием имущества, гражданской ответственности отражаются на счете 40150 «Расходы будущих периодов».

Согласно представленным на запрос контрольно-счетной палаты документам (карточка счета, государственный контракт на оказание услуг страхования автогражданской ответственности), Представительством расходы по страхованию автогражданской ответственности автомобилей отражены на счете 1.401.20 «Расходы текущего финансового года», что является нарушением пункта 302 вышеуказанной Инструкции.

4.15. Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области

В целях страхования автогражданской ответственности Управлением 01.06.2016 заключен государственный контракт с АО «Страховое общество газовой промышленности» на общую сумму 223738,75 рублей сроком на один год.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (с учетом изменений) в случае, если учреждение не формирует соответствующий резерв предстоящих расходов, расходы, связанные со страхованием имущества, гражданской ответственности отражаются на счете 1.401.50 «Расходы будущих периодов».

Согласно представленным на запрос контрольно-счетной палаты документам (карточка счета, государственный контракт на оказание услуг страхования автогражданской ответственности), Управлением расходы по страхованию автогражданской ответственности автомобилей отражены на счете 1.401.20 «Расходы текущего финансового года», что является нарушением пункта 302 вышеуказанной Инструкции.

4.16. Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области

В целях страхования автогражданской ответственности государственным казенным учреждением Амурской области «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области» (учреждение подведомственное Министерству) 25.03.2016 заключен государственный контракт № 1097 со страховым акционерным обществом «ВСК» на общую сумму 192,8 тыс. рублей сроком на один год.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (с учетом изменений) в случае, если учреждение не формирует соответствующий резерв предстоящих расходов, расходы, связанные со страхованием имущества, гражданской ответственности отражаются на счете 40150 «Расходы будущих периодов».

Согласно представленной по запросу информации (карточка счета, государственный контракт на оказание услуг страхования автогражданской ответственности), государственным казенным учреждением Амурской области «Центр обеспечения гражданской защиты и пожарной безопасности Амурской области» расходы по страхованию автогражданской ответственности автомобилей отражены на счете 140120000 «Расходы текущего финансового года», что является нарушением пункта 302 вышеуказанной Инструкции.

4.17. Министерство внутренней и информационной политики Амурской области

Согласно текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности не представлены: Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций». При этом, указанные формы бюджетной отчетности Министерством сформированы и представлены в составе годовой бюджетной отчетности за 2016 год.

В соответствии с п. 157 Инструкции, Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» оформляется главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета, финансовым органом по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций.

В нарушение п. 157 Инструкции в Таблице № 5 Министерством отражена информация о мероприятиях внутреннего финансового контроля.

В нарушение требований п. 152 Инструкции Министерством не представлены следующие формы:

1) Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2);

2) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163).

Текстовая часть Пояснительной записки (раздел 5) не содержит информации о причинах отсутствия в составе бюджетной отчетности указанных выше форм.

Контрольно-счетная палата Амурской области отмечает, что замечание об отсутствии формы бюджетной отчетности «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) отражено в заключении контрольно-счетной палаты Амурской области на годовую бюджетную отчетность Министерства за 2015 год, которое при составлении бюджетной отчетности за 2016 год Министерством не учтено.

4.18. Управление информатизации Амурской области

В Таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» отражены результаты проведенного в отчетном периоде мероприятия по внешнему государственному финансовому контролю – внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2015 год контрольно-счетной палатой Амурской области. Проведенным контрольным мероприятием установлены нарушения, по выявленным нарушениям Управлением приняты меры по их устранению.

В нарушение пункта 159 Инструкции в Таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в графе 4 не указана ссылка на номер и дату акта проверки.

В нарушение пункта 156 Инструкции в Таблице № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» не содержится информация, характеризующая использованные Управлением в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами.

Таблица № 4 Пояснительной записки, представленная Управлением в составе бюджетной отчетности за 2016 год, содержит характеристики отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами единые для всех субъектов бюджетного учета, предусмотренные Инструкцией по бюджетному учету от 06.12.2010 № 162н.

4.19. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области

В форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражено выбытие материальных запасов в результате недостачи на сумму 2848,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 220 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 16.11.2016) при определении размера ущерба, причиненного недостачами, хищениями, следует исходить из текущей восстановительной стоимости материальных ценностей на день обнаружения ущерба.

Согласно Пояснительной записке (раздел 5) по результатам инвентаризаций материальных запасов резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Амурской области установлена недостача материальных запасов, в том числе:

-по материальным запасам, переданным на условиях ответственного хранения администрации Благовещенского района на сумму 2640,7 тыс. рублей, разница между балансовой и восстановительной стоимостью материальных ценностей на день

обнаружения ущерба составила 270,0 тыс. рублей (инвентаризация проведена в соответствии с приказом Министерства от 27.10.2016 № 352-од);

-по материальным запасам, переданным на условиях ответственного хранения администрации Сковородинского района на сумму 207,9 тыс. рублей, разница между балансовой и восстановительной стоимостью материальных ценностей на день обнаружения ущерба составила 174,4 тыс. рублей (инвентаризация проведена в соответствии с приказом Министерства от 11.11.2016 № 378/1-од).

Таким образом, сумма выявленных недостатков с учетом восстановительной стоимости, подлежащая возмещению виновными лицами, составляет 3293,0 тыс. рублей (2640,7 тыс. руб. + 270,0 тыс. руб.) + (207,9 тыс. руб. + 174,4 тыс. руб.).

Однако, в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в разделе II «Финансовые активы» (по счету 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам») и в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части дебиторской задолженности (по счету 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам») отражена недостача в сумме 444,4 тыс. рублей (т. е. только разница между балансовой и восстановительной стоимостью: 270,0 тыс. руб. + 174,4 тыс. руб.).

Министерством на запрос контрольно-счетной палаты представлены документы, подтверждающие проведение и оформление результатов, проведенных в 2016 году инвентаризаций. Согласно данным документам сумма подлежащая возмещению составляет 3293,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 220 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 16.11.2016) Министерством в формах отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» указана меньшая сумма (444,4 тыс. рублей), чем следовало отразить (3293,0 тыс. рублей), разница составляет 2848,6 тыс. рублей (сумма недостачи по балансовой стоимости).

Предоставление Министерством недостоверной бюджетной отчетности в части отражения суммы недостачи по счету 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» является нарушением порядка предоставления бюджетной отчетности, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному факту контрольно-счетной палатой области в отношении должностного лица начальника отдела финансирования, учета и отчетности – главного бухгалтера министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области составлен протокол об административном правонарушении, который направлен для рассмотрения мировому судье.

4.20. Министерство экономического развития Амурской области

В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки Министерством указана причина непредставления в составе годовой бюджетной отчетности формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного

администратора источников финансирования дефицита бюджета» - ввиду отсутствия числовых значений показателей.

Законом Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» годовые бюджетные назначения утверждены Министерству в сумме 55301,9 тыс. рублей. В течение отчетного периода в объем расходов Министерства вносились изменения, в следствие чего объем утвержденных законом о бюджете расходов Министерства составил 69554,9 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи расходов по состоянию на 31.12.2016, представленной министерством финансов Амурской области, годовые бюджетные назначения Министерства составляют 69554,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 162 Инструкции информация формы 0503163 содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.

При этом, в графе 2 формы 0503163 указываются утвержденные на отчетный финансовый год законом о соответствующем бюджете объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в закон о бюджете.

Таким образом, в нарушение пункта 162 Инструкции в составе бюджетной отчетности за 2016 год Министерством не представлена форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

Контрольно-счетная палата отмечает, что при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Министерства за 2015 год было выявлено нарушение пункта 162 Инструкции в части заполнения данной формы, а именно: в графе 2 формы 0503163 была указана сумма бюджетных назначений с учетом внесенных изменений в закон (решение) о бюджете.

В таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», представленной Министерством в составе бюджетной отчетности за 2016 год, отражены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год, проведенной контрольно-счетной палатой, в том числе: в графе 4 таблицы «Результаты проверки» отражено установленное нарушение пункта 162 Инструкции. В графе 5 «Меры по результатам проверки» Министерством указано, что замечания приняты к сведению и будут учтены при составлении последующих финансовых отчетов.

Таким образом, установленный повторно факт нарушения пункта 162 Инструкции свидетельствует о ненадлежащем уровне исполнительской дисциплины должностных лиц Министерства, ответственных за составление годовой бюджетной отчетности.

По данным формы бюджетной отчетности «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (таблица 5) в 2016 году в Министерстве проведено контрольное мероприятия «Плановое обследование в отношении министерства экономического развития Амурской области на тему «Полнота и достоверность отчетности о реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Амурской области на 2014-2020 годы».

В соответствии с пунктом 157 Инструкции таблица оформляется главным администратором по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства, органов государственного финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Информация, представленная в Таблице 5, не содержит сведений об органе, проводившем указанное контрольное мероприятие. В текстовой части Пояснительной записки такие сведения также отсутствуют, что не позволяет сделать вывод о соответствии информации, отраженной в форме бюджетной отчетности «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» требованиям Инструкции.

В нарушение пункта 152 Инструкции текстовая часть раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки содержит недостаточный объем информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период.

Так, в разделе 2 отсутствует информация о выбытии основных средств. Согласно данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в 2016 году выбытие (уменьшение) основных средств составило 2059,7 тыс. рублей, в том числе передано безвозмездно – 203,4 тыс. рублей.

Кроме того, информация текстовой части Пояснительной записки в разделе 2 в части суммы поступления основных средств не увязана с показателями формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Так, согласно текстовой части Пояснительной записки поступление основных средств в 2016 году составляет 684,8 тыс. рублей, в том числе по безвозмездной передаче от ГБУ Амурской области «Агентство по туризму Амурской области» - 201,2 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503168 Министерством получены безвозмездно основные средства на сумму 172,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 152 Инструкции в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» отсутствует информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2016 год показали, что увеличилось количество главных распорядителей, в отчетности которых отсутствуют нарушения Инструкции.

Вместе с тем, в бюджетной отчетности остальных главных распорядителей имеются отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции.

Кроме того, по результатам проверки годовой бюджетной отчетности министерства образования и науки Амурской области, министерства здравоохранения Амурской области, министерства сельского хозяйства Амурской области, министерства природных ресурсов Амурской области, министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области, министерства транспорта и строительства Амурской области контрольно-счетная палата отметила следующее.

В паспорте государственной программы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы», подпрограммы «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным долгом Амурской области» вышеуказанные главные распорядители средств областного бюджета не указаны как участники данных программы и подпрограммы, при этом, в 2016 году они являлись распорядителями средств, выделенных из резервного фонда Правительства области в рамках программы и подпрограммы.

5. Анализ состояния государственного долга Амурской области за отчетный год

(проверка полноты отражения отчетных данных формы 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета»)

Верхний предел объема государственного долга Амурской области на 1 января 2017 года установлен в сумме 30602704,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям, в сумме 59481,2 тыс. рублей. Предельный объем государственного долга Амурской области на 2016 год установлен в сумме 32078307,9 тыс. рублей (статья 15 Закона Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»

(в редакции Закона Амурской области от 20.12.2016 № 26-ОЗ)).

По данным формы 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета», объем государственного долга Амурской области на 1 января 2017 года составил 30602704,0 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность Министерству финансов Российской Федерации по бюджетным кредитам- 20024794,6 тыс. рублей;
- государственные гарантии по обязательствам третьих лиц – 59481,2 тыс. рублей;
- кредиты, полученные в коммерческих банках – 10518428,2 тыс. рублей.

Объем государственного долга Амурской области на 1 января 2017 года, отраженный в форме бюджетной отчетности 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» соответствует объему государственного долга, отраженному в государственной долговой книге Амурской области.

Анализ изменения состояния и структуры государственного долга Амурской области за 2016 год по данным долговой книги приведен в таблице 5.

Таблица 5

**Анализ изменения состояния и структуры государственного долга
Амурской области за 2016 год**

тыс. рублей							
Виды долговых обязательств	Объем государственного внутреннего долга на 01.01.2016	Уд. вес в общем объеме гос. долга на 01.01.2016 (в %)	2016 год		Объем государственного внутреннего долга на 01.01.2017	Уд. вес в общем объеме гос. долга на 01.01.2017 (в %)	Отклонение (+/-) гр.6-гр.2
1	2	3	привлечено кредитов, в том числе под государственные гарантии Амурской области	Погашено, списано	6	7	8
I. Задолженность по бюджетным кредитам							
1. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	198363,6	0,7	-	-	198363,6	0,6	0
2. Задолженность по бюджетному кредиту, привлеченному для частичного покрытия дефицита бюджета Амурской области	10336190,0	33,9	11347241,0	1857000,0	19826431,0	64,8	9490241,0
3. Задолженность по бюджетному кредиту, привлеченному на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Амурской области	39595,2	0,1	-	39595,2	0	-	-39595,2
4. Задолженность по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	0	-	2300000,0	2300000,0	0	-	-

Виды долговых обязательств	Объем государственного внутреннего долга на 01.01.2016	Уд. вес в общем объеме гос. долга на 01.01.2016 (в %)	2016 год		Объем государственного внутреннего долга на 01.01.2017	Уд. вес в общем объеме гос. долга на 01.01.2017 (в %)	Отклонение (+/-) гр.6-гр.2
			привлечено кредитов, в том числе под государственные гарантии Амурской области	Погашено, списано			
1	2	3	4	5	6	7	8
Федерации							
Итого по бюджетным кредитам	10574148,8	34,7	13647241,0	4196595,2	20024794,6	65,4	9450645,8
II. Государственные гарантии по обязательствам третьих лиц							
1. ОАО ШМЗ «Кранспецбурмап»	0	-	137753,8	137753,8	0	-	-
2. ЗАО «Агрофирма АНК»	57600,0	0,2	-	26400,0	31200,0	0,1	-26400,0
3. Колхоз «Луч»	43623,6	0,2	-	15342,4	28281,2	0,1	-15342,4
4. ОАО «Агентство кредитных гарантий АПК»	40734,1	0,1	-	40734,1	0	-	-40734,1
Итого по государственным гарантиям	141957,7	0,5	137753,8	220230,3	59481,2	0,2	-82476,5
III. Кредиты, полученные в коммерческих банках							
1. Благовещенское отделение № 8636 ПАО «Сбербанк»	12073291,3	39,6	11195380,0	15121821,1	8146850,2	26,6	-3926441,1
2. Филиал Банка ВТБ (ПАО) в г.Хабаровске	4095525,7	13,4	-	4095525,7	0	-	-4095525,7
3. «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ОАО)	300000,0	1,0	-	300000,0	0	-	-300000,0
4. ОАО КБ «Уссури»	300000,0	1,0	-	300000,0	0	-	-300000,0
5. Амурский региональный филиал «Россельхозбанк»	1500000,0	4,9	-	1500000,0	0	-	-1500000,0
6. ПАО «Совкомбанк»	1500000,0	4,9	3000000,0	4500000,0	0	-	-1500000,0
7. «Газпромбанк» (Акционерное общество)	0	-	2371578,0	0	2371578,0	7,8	2371578,0
Итого по кредитам, полученным в коммерческих банках	19768817,0	64,8	16566958,0	25817346,8	10518428,2	34,4	-9250388,8
ВСЕГО	30484923,5	100,0	30351952,8	30234172,3	30602704,0	100,0	117780,5

Объем государственного долга по сравнению с началом года увеличился на 117780,5 тыс. рублей, или 0,4 процента и составил 30602704,0 тыс. рублей, или 86,8 процента к сумме фактически полученных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Долговые обязательства областного бюджета составили 100,0 процентов верхнего предела государственного долга области, 95,4 процента предельного объема государственного долга Амурской области.

Структура государственного долга по состоянию на 01.01.2017 по сравнению с началом года претерпела изменения. Наибольший удельный вес в структуре государственного долга - 65,4 процента занимают обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций - 34,4 процента. В структуре государственного долга по

состоянию на 01.01.2016 наибольший удельный вес занимали обязательства по кредитам, полученным от кредитных организаций – 64,8 процента. Обязательства области по государственным гарантиям в структуре государственного долга по состоянию на 01.01.2017 составляют 0,2 процента общего объема долга.

Бюджету Амурской области в 2016 году из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Амурской области:

- в сумме 10331844,0 тыс. рублей со сроком возврата – 4132738,0 тыс. рублей - 26.11.2018, 6199106,0 тыс. рублей – 08.02.2019, с уплатой процентов в размере 0,1 процента годовых (соглашение от 24.02.2016 № 01-01-06/06-31);

- в сумме 1015397,0 тыс. рублей со сроком возврата – 406159,0 тыс. рублей - 14.11.2018, 609238,0 тыс. рублей – 25.10.2019, с уплатой процентов в размере 0,1 процента годовых (соглашение от 11.11.2016 № 01-01-06/06-247).

Общий объем привлеченных в 2016 году бюджетных кредитов составляет 11347241,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов средств, предусмотренных Программой государственных внутренних заимствований Амурской области на 2016 год (Приложение № 42 к Закону Амурской области «Об областном бюджете на 2016 год»), погашено бюджетных кредитов – 1896595,2 тыс. рублей, или 100,0 процентов средств, предусмотренных Программой.

Кроме того, в целях обеспечения ликвидности единого счета областного бюджета в рамках финансового года в 2016 году министерством финансов Амурской области использовался механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства Амурской области.

В соответствии со статьей 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется на срок, не превышающий 50 дней, при условии их возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Статьей 11 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» установлена плата за пользование указанными бюджетными кредитами в размере 0,1 процента годовых.

В 2016 году получено за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 2300000,0 тыс. рублей, которые в 2016 году погашены в полном объеме.

На 01.01.2017 общий объем долговых обязательств областного бюджета по бюджетным кредитам составил 20024794,6 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом года на 9450645,8 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Получение областным бюджетом кредитов от кредитных организаций предусмотрено Программой государственных внутренних заимствований на 2016 год в сумме 16566958,0 тыс. рублей, погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями – 25817346,8 тыс. рублей.

На начало отчетного периода долг областного бюджета по заимствованию средств в коммерческих банках составил 19768817,0 тыс. рублей. Основной объем задолженности сложился по государственным контрактам, заключенным с Благовещенским отделением № 8636 публичного акционерного общества «Сбербанк» (12073291,3 тыс. рублей) и филиалом Банка ВТБ (ПАО) в г.Хабаровске (4095525,7 тыс. рублей). В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований области в 2016 году привлечено кредитных ресурсов в коммерческих банках на общую сумму 16566958,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов объема средств, предусмотренных Программой. Кредиторами областного бюджета в 2016 году являлись Благовещенское отделение № 8636 публичного акционерного общества «Сбербанк» – 11195380,0 тыс. рублей, ПАО «Совкомбанк» – 3000000,0 тыс. рублей, «Газпромбанк» (Акционерное общество) – 2371578,0 тыс. рублей.

На погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями, в 2016 году направлено 25817346,8 тыс. рублей, или 100,0 процентов средств, предусмотренных на указанные цели Программой.

На 01.01.2017 общий объем долговых обязательств областного бюджета по кредитам коммерческих банков составил 10518428,2 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с началом года на 9250388,8 тыс. рублей, или в 1,9 раза.

Статьей 14 Закона Амурской области от 14.12.2015 № 619-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в редакции Закона Амурской области от 20.12.2016 № 26-ОЗ) утверждена Программа предоставления государственных гарантий Амурской области на 2016 год в сумме 150000,0 тыс. рублей (Приложение № 43).

В 2016 году во исполнение Программы предоставления государственных гарантий Амурской области в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 04.04.2016 № 118 предоставлена государственная гарантия Амурской области акционерному обществу Производственное объединение Шимановский машиностроительный завод «Кранспецбурмаш» на сумму 149999,2 тыс. рублей по направлению гарантирования – по кредитам, привлекаемым хозяйствующими субъектами Амурской области на осуществление основной производственной деятельности.

На 01.01.2016 объем непогашенных гарантий, выданных в предшествующие годы, составил 141957,7 тыс. рублей. В течение 2016 года по гарантийным обязательствам погашено 220230,3 тыс. рублей, привлечено кредитов под государственные гарантии области в объеме 137753,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 задолженность по долговым обязательствам - государственные гарантии Амурской области составила 59481,2 тыс. рублей, что на 82476,5 тыс. рублей, или в 2,4 раза ниже задолженности на начало года.

Анализ сведений о государственном долге по состоянию на 01.01.2017 по главным администраторам бюджетных средств в разрезе долговых инструментов представлен в таблице 6.

Таблица 6

Анализ сведений о государственном долге Амурской области по главным администраторам бюджетных средств в разрезе долговых инструментов

тыс. руб.				
Наименование главного администратора бюджетных средств	Объем обязательств по государственным гарантиям области	Объем обязательств по кредитам, полученным в коммерческих банках	Объем обязательств перед Министерством финансов РФ по бюджетным кредитам	Всего – объем государственного долга области по состоянию на 01.01.2017
Министерство финансов Амурской области	-	10518428,2	20024794,6	30543222,8
Министерство сельского хозяйства Амурской области	59481,2	-	-	59481,2
ИТОГО	59481,2	10518428,2	20024794,6	30602704,0

При проведении проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (министерство финансов Амурской области, министерство сельского хозяйства Амурской области) за 2016 год в части отражения сведений о государственном долге (ф.0503172) и соответствующих показателей отчетности областного бюджета (ф.0503372), расхождений не установлено.

При проведении проверки достоверности отражения произведенных операций по учету долговых обязательств области в бюджетной отчетности областного бюджета за 2016 год расхождений не установлено.

6. Проверка отдельных форм годового отчета об исполнении областного бюджета

6.1. Форма 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда»

В составе годовой бюджетной отчетности представлена форма 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда» по состоянию на 01.01.2017.

Стоимость нефинансовых активов на начало отчетного периода, отраженных в разделе I. «Нефинансовые активы» актива баланса (ф. 0503320), составляла 48 068 464,9 тыс. рублей. В течение финансового года стоимость нефинансовых активов сократилась на 3 780 015,2 тыс. рублей и составила 44 288 449,7 тыс. рублей.

Согласно данным формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда» балансовая стоимость основных средств (счет 010100000) на конец отчетного периода составила 50 185 984,3 тыс. рублей. Увеличение балансовой стоимости основных средств по отношению к аналогичному показателю на начало отчетного периода составила 2 191 718,5 тыс. рублей, или более 4 процентов.

Амортизация основных средств на конец отчетного периода составила 32 723 475,7 тыс. рублей, или 65,2 процента балансовой стоимости. Остаточная стоимость основных средств на конец финансового года – 17 462 508,6 тыс. рублей, что составляет 34,8 процента общего объема нефинансовых активов (основных средств).

Сумма материальных запасов (счет 010500000) на конец отчетного периода уменьшилась на 647 214,9 тыс. рублей, или на 45,2 процента и составила 783 443,5 тыс. рублей.

Стоимость нефинансовых активов (счет 010800000) в составе имущества казны (остаточная стоимость) на конец отчетного периода уменьшилась на 389 162 тыс. рублей и составила 16 396 084,7 тыс. рублей (37 процентов общей стоимости нефинансовых активов).

По состоянию на конец отчетного периода по счету 010300000 «Непроизведенные активы» отражена балансовая стоимость земельных участков, закрепленных за субъектом учета на праве безвозмездного (бессрочного) пользования, на сумму 3 938 500,6 тыс. рублей. В общем объеме нефинансовых активов стоимость земельных участков, закрепленных за субъектом учета на праве безвозмездного (бессрочного) пользования, составляет 8,9 процентов.

Показатели стоимости нефинансовых активов на начало отчетного периода (в том числе по счетам 010100000, 01040000, 010500000 и др.), отраженные в разделе I. «Нефинансовые активы» актива баланса (ф. 0503320) отличаются от аналогичных показателей бюджетной отчетности на конец отчетного периода за предшествующий год. Изменение валюты баланса сложилось по причине изменений типа подведомственных учреждений. Информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета, а также причины изменений отражены в разделе 2 формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по соответствующим кодам счетов бюджетного учета.

Показатели нефинансовых активов в разрезе счетов бухгалтерского учета на начало и конец отчетного периода, отраженных в форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда», подтверждены показателями формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Согласно данным раздела II «Финансовые активы» актива баланса (ф. 0503320) стоимость финансовых активов на начало отчетного периода составляла 39 353 279,4 тыс. рублей. На конец отчетного периода стоимость финансовых активов увеличилась на 4 270 389 тыс. рублей и составила 43 623 668,4 тыс. рублей.

В разделе II «Финансовые активы» актива баланса (ф. 0503320) отражены финансовые вложения. По сравнению с аналогичным показателем, сложившимся на начало отчетного периода в размере 34 616 550,4 тыс. рублей, в том числе по счетам 020400000 «Финансовые вложения» - 34 597 189,8 тыс. рублей и 021500000 «Вложения в финансовые активы» - 19 360,6 тыс. рублей, объем финансовых вложений на конец финансового года увеличился на 976 525,3 тыс. рублей и составил по счету 020400000 «Финансовые вложения» - 35 593 075,7 тыс. рублей (рост к показателю значения финансовых вложений на начало отчетного периода – 102,8 процента).

В общем объеме финансовых активов на конец отчетного периода финансовые вложения составляют 81,6 процента.

Показатели стоимости финансовых активов на начало отчетного периода (в том числе по счету 020400000), отраженные в разделе II «Финансовые активы» актива баланса (ф. 0503320) отличаются от аналогичных показателей бюджетной отчетности на конец отчетного периода за предшествующий год. Изменение валюты баланса сложилось по причине изменений типа подведомственных учреждений. Информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета, а также причины изменений отражены в разделе 2 формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по соответствующим кодам счетов бюджетного учета.

Показатели финансовых вложений на конец отчетного периода, отраженные в форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда» соответствуют показателям формы 0503371 «Сведения о финансовых вложениях» на 01.01.2017.

Согласно данным раздела II «Финансовые активы» актива баланса объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составил 2 862 743,4 тыс. рублей. На 01.01.2017 объем дебиторской задолженности увеличился на 2 893 082,5 тыс. рублей, и составил 5 755 825,9 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 120500000 «Расчеты по доходам» - 1 845 912,3 тыс. рублей;
- 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - 3 709 672,4 тыс. рублей;
- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 2 787,0 тыс. рублей;
- 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» - 195 214,1 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 2 240,1 тыс. рублей.

Показатели стоимости финансовых активов, в части дебиторской задолженности на начало отчетного периода (в том числе по счетам 020600000, 120800000 и 130300000), отраженные в разделе II «Финансовые активы» актива баланса (ф. 0503320) отличаются от аналогичных показателей бюджетной отчетности на конец отчетного периода за предшествующий год. Изменение валюты баланса сложилось по причине изменений типа подведомственных учреждений. Информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса и баланса исполнения бюджета, а также причины изменений отражены в разделе 2 формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» по соответствующим кодам счетов бюджетного учета.

Показатели дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, отраженные в форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда», подтверждены показателями формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной в составе Пояснительной записки (ф. 0503360).

Вместе с тем, контрольно-счетная палата отмечает, следующее.

Согласно форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность за отчетный период возросла на

2 893 082,5 тыс. рублей, при этом, в текстовой части пояснительной записки данный показатель отражен в сумме 2 890 233,9 тыс. рублей, т.е. несоответствие показателей составляет 2 848,6 тыс. рублей.

Проведенным анализом показателей дебиторской задолженности установлено, что по сравнению с предыдущим отчетным периодом произошло значительное увеличение дебиторской задолженности.

Так, по счету 120500000 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность увеличилась на 106 983,4 тыс. рублей. Согласно данным пояснительной записки (форма 0503360) наибольшая сумма задолженности по счету 120500000 «Расчеты по доходам» в сумме 95 316,2 тыс. рублей числится за Управлением Федеральной налоговой службы.

По счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» размер дебиторской задолженности увеличился на сумму 2 712 834,5 тыс. рублей и составил на конец отчетного периода 3 709 672,4 тыс. рублей. Наибольшая дебиторская задолженность числится за министерством ЖКХ в сумме 3 114 932,4 тыс. рублей.

По счету 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» размер дебиторской задолженности увеличился на сумму 1 518 тыс. рублей и составил на конец отчетного периода 2 787,0 тыс. рублей.

Также увеличилась дебиторская задолженность по счету 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» на 70 734,3 тыс. рублей и составила на конец отчетного периода 195 214,1 тыс. рублей. *При этом, показатель увеличения задолженности по счету 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» в текстовой части пояснительной записки меньше на 2 848,6 тыс. рублей разницы величины дебиторской задолженности на начало и конец отчетного периода по счету 120900000 «Расчеты по ущербу имуществу» формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».*

По счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» размер дебиторской задолженности увеличился на сумму 1 012,1 тыс. рублей и составил на конец отчетного периода 2 240,1 тыс. рублей. Наибольшая дебиторская задолженность числится за министерством социальной защиты населения области - в сумме 384,1 тыс. рублей.

Общий объем обязательств, отраженных в разделе III «Обязательства» пассива баланса, на начало отчетного периода составлял 33 420 605,9 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 130110000 «Расчеты по долговым обязательствам» - 30 342 965,8 тыс. рублей;
- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 314 697,1 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 177,4 тыс. рублей;
- 130403000 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» - 160,9 тыс. рублей;
- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 494,1 тыс. рублей;
- 120500000 «Расчеты по доходам» - 2 762 110,6 тыс. рублей.

На конец отчетного периода объем обязательств увеличился на 6,7 процента и составил 35 662 611,4 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 130110000 «Расчеты по долговым обязательствам» - 30 543 222,8 тыс. рублей;
- 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» - 151 153,2 тыс. рублей;
- 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 45 128,2 тыс. рублей;
- 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» - 37,2 тыс. рублей;
- 120500000 «Расчеты по доходам» - 4 923 070,0 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 составил 3 077 640,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность увеличилась на 2 041 748,4 тыс. рублей и составила 5 119 388,6 тыс. рублей (14,3 процента общего объема обязательств).

Показатели кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода, отраженные в форме 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда»

соответствуют показателям формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно данным формы 0503369 в общем объеме кредиторской задолженности по состоянию на начало отчетного периода просроченная кредиторская задолженность составила 148 174,1 тыс. рублей, или 4,8 процента кредиторской задолженности. На конец отчетного периода просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 99 991,9 тыс. рублей и составила 48 182,2 тыс. рублей, или менее 1 процента.

Проведенным анализом показателей кредиторской задолженности установлено, что по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность по счету 120500000 «Расчеты по доходам» увеличилась на 2 160 959,4 тыс. рублей и составила 4 923 070,0 тыс. рублей. Значительное увеличение показателя кредиторской задолженности произведено по счету 120581000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов». Показатель задолженности по сравнению с началом года, равный 667 000,8 тыс. рублей, увеличился на 2 880 549,2 тыс. рублей и составил 3 547 550,0 тыс. рублей.

Значительное увеличение показателя кредиторской задолженности наблюдается по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты». По сравнению с началом отчетного периода, задолженность увеличилась на 44 950,8 тыс. рублей и составила 45 128,2 тыс. рублей. Основная часть задолженности числится за министерством транспорта и строительства области по налогу на имущество организаций за 4 квартал отчетного периода.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом отчетного периода уменьшились по счету 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» на 456,9 тыс. рублей и по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» на 163 543,9 тыс. рублей и составили 37,2 тыс. рублей и 151 153,2 тыс. рублей, соответственно.

Основными причинами образования кредиторской задолженности явилось: невыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета; наличие кредиторской задолженности по контрактам, заключенным в 2016 году и подлежащим оплате в 2017 году; возвраты исполненных платежей.

Согласно данным формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда» и формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» изменение остатков валюты баланса на 3 239,9 тыс. рублей произведено в связи с изменением типа государственного бюджетного учреждения Амурской области «Фонд имущества Амурской области» на государственное казенное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области» по распоряжению Правительства Амурской области от 11.12.2015 № 151-р.

6.2. Форма 0503361 «Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств»

Согласно данным формы 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований», представленной в составе отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год, количество получателей средств областного бюджета на 01.01.2016 составляет 262 единицы, в том числе органов власти – 32, областных государственных учреждений – 230. Количество получателей средств областного бюджета на конец отчетного периода составляет 259 единиц, в том числе органов власти – 32, областных государственных учреждений – 227.

За отчетный период количество органов государственной власти области не изменилось. Сокращение количества подведомственных органам государственной власти области учреждений связано с ликвидацией государственных учреждений (2 учреждения) и реорганизацией государственных учреждений, путем присоединения к другим учреждениям (1 учреждение), в том числе:

-распоряжением Правительства Амурской области от 23.09.2016 г. № 117-р ликвидировано государственное бюджетное учреждение Амурской области «Агентство по туризму Амурской области».

-распоряжением Правительства Амурской области от 12.11.2015 № 143-р ликвидировано государственное автономное учреждение Амурской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Свободненский детский дом».

-распоряжением Правительства Амурской области от 28.03.2016 № 25-р реорганизовано государственное автономное учреждение Амурской области «Белогорский центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Семья» в форме присоединения к государственному автономному учреждению Амурской области «Белогорский центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей «Радуга».

Кроме того, в 2016 году на основании распоряжения Правительства Амурской области от 11.12.2015 № 151-р изменен тип государственного бюджетного учреждения Амурской области «Фонд имущества Амурской области», в результате чего создано государственное казенное учреждение Амурской области «Фонд имущества Амурской области».

При проведении проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (ф.0503161) за 2016 год в части отражения сведений о количестве подведомственных получателей и соответствующих показателей отчетности областного бюджета (ф.0503361) расхождений не установлено.

Постановлением губернатора Амурской области от 29.03.2008 № 141 (ред. от 09.11.2015) «Об определении ведомственной (отраслевой) принадлежности государственных унитарных предприятий области и областных учреждений» утвержден Перечень подведомственных исполнительным органам государственной власти области, осуществляющим на всей территории области исполнительно-распорядительную деятельность в отдельных (подведомственных) отраслях и сферах государственного управления, государственных унитарных предприятий области и областных учреждений.

Мероприятия, проведенные в 2016 году по созданию, ликвидации, реорганизации учреждений, подведомственных министерству социальной защиты Амурской области, министерству имущественных отношений Амурской области, министерству внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области своевременно отражены в постановлении губернатора Амурской области от 29.03.2008 № 141 «Об определении ведомственной (отраслевой) принадлежности государственных унитарных предприятий области и областных учреждений».

Отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год представлен в установленные сроки и в целом соответствует требованиям Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (с учетом изменений), вместе с тем, имеются отдельные замечания к годовой бюджетной отчетности, формируемой главными администраторами средств областного бюджета.

В целях устранения нарушений и недопущения аналогичных нарушений в дальнейшей работе контрольно-счетная палата Амурской области предлагает:

1. Министерству финансов Амурской области, как органу, уполномоченному на формирование бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Амурской области:

- усилить контроль соблюдения требований Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при предоставлении главными администраторами средств областного бюджета бюджетной отчетности, являющейся основанием для составления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Амурской области;

- учесть изложенное в заключении замечание в части расхождения информации об изменении дебиторской задолженности, представленной в пояснительной записке, с данными формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

2. Главным администраторам средств областного бюджета:

- обеспечить соблюдение требований Инструкции о Порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- учесть выявленные нарушения и недостатки при формировании годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год.

Председатель

О.М. Бродская